



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **104** del **20/12/2019**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022

L'anno **duemiladiciannove** (2019) e questo giorno venti (20) del mese di **dicembre**, alle ore 17:30 nell'apposita sala del palazzo comunale, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione ordinaria, seduta pubblica.

Risultano presenti, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 21, ed assenti n. 4 come di seguito indicato:

Nominativo	P/A	Nominativo	P/A
MENESINI LUCA	A	LUPORINI ARIANNA	P
AMADEI SILVIA MARIA	P	BACHI MARCO	P
ANGELINI GUIDO	P	CECCARELLI GAETANO	P
LIONETTI LAURA	P	BARTOLOMEI SALVADORE	P
MICCICHE' LIA CHIARA	A	BENIGNI ILARIA	P
ROCCHI MAURO	P	CARUSO DOMENICO	P
PISANI SILVANA	P	PELLEGRINI GIUSEPPE	A
BIAGINI GIGLIOLA	P	SPADARO GAETANO	A
BORELLI FRANCESCO	P	ZAPPIA BRUNO	P
CAMPIONI GIANNI	P	LUNARDI SIMONE	P
LENCIONI PIO	P	PETRINI MATTEO	P
SALVONI FRANCO ANTONIO	P	SCANNERINI MATTEO	P
BERTI CLAUDIA	P		

Sono presenti, inoltre, gli assessori sigg.ri: CARMASSI ILARIA, DEL CHIARO GIORDANO, FREDIANI SERENA, DEL CARLO DAVIDE, CECCHETTI FRANCESCO, FRANCESCONI MATTEO

Presiede l'adunanza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

Partecipa il VICE SEGRETARIO PAOLO PANTANELLA incaricato della redazione del verbale.

Scrutatori i sigg.ri: AMADEI SILVIA MARIA, PISANI SILVANA, BENIGNI ILARIA



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla registrazione audio depositata agli atti della segreteria.

Il Presidente dà atto che l'assessora Carmassi, nella seduta consiliare del 4 dicembre u.s. ha illustrato l'argomento relativo a "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022, documento unico di programmazione con gli allegati prescritti e la relazione dell'Organo di Revisione" ed invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.139 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta sulla base del seguente schema di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 151 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il bilancio di previsione finanziario riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- i termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- il bilancio previsionale 2020-2022 viene redatto secondo i principi contabili generali ed applicati di cui al D. Lgs 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- le previsioni di bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione (DUP), osservando i principi contabili generali allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.315 del 26/11/2019, immediatamente esecutiva è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2020-2022;
- sulla base delle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli Enti Locali il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 20.12.2019, approvata prima del presente atto, avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022. Approvazione", ai sensi dell'art.170 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

DATO ATTO che le previsioni di bilancio sono elaborate sulla base di linee strategiche contenute nella proposta di documento unico di programmazione (DUP), osservando i principi contabili generali allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n.27 del 30/04/2019 con cui è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018;

VISTO l'art.1, comma 169, della Legge n. 296 del 27/12/2006 (Finanziaria 2007) che stabilisce testualmente quanto segue *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal primo gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno"*;

RICHIAMATE le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

VISTE inoltre:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 20.12.2019, approvata prima del presente atto, avente ad oggetto Quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 167/62, 865/71 e 457/78 che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie. Aree inserite nei Piani di Edilizia Economica e Popolare (PEEP) e aree inserite nel Piano per gli Insediamenti Produttivi (PIP);
- la deliberazione di Giunta Comunale n.280 del 05/11/2019, che individua, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 285 del 05 /11/2018 con cui vengono definiti i criteri per l'utilizzo dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni codice della strada ex art.208 D.Lgs.30 aprile 1992, n. 285;

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);

VISTI gli schemi previsti dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.lgs.n.126/2014:

- il prospetto delle entrate;
- il prospetto delle entrate per titoli;
- il prospetto delle spese;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- il prospetto delle spese per titoli;
- il prospetto delle spese per missioni;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- il quadro generale riassuntivo delle entrate e delle spese;

- il quadro degli equilibri di bilancio;
- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'art.170 del D.Lgs.n.267/2000;

VISTO il parere favorevole del collegio dei revisori dell'Ente rilasciato in data 29/11/2019, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO il parere della commissione consiliare competente;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49, c. 1 e 147 bis, c. 1 del D.Lgs.n.267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile poiché l'atto comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-patrimoniale dell'amministrazione,

DELIBERA

1) di approvare il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2020-2022, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e i relativi allegati, nelle risultanze di cui al seguente quadro riassuntivo:

Tit.	Entrate	Previsioni definitive 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	711.984,67	486.560,25	487.953,13	487.953,13
	Fondo pluriennale vincolato per spese c/capitale	3.383.246,64	2.583.678,00	3.646.100,00	4.156.130,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione	1.277.977,67	0,00	0,00	0,00
	di cui avanzo utilizzato anticipatamente	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria	25.049.553,00	24.906.553,00	24.871.553,00	24.686.017,92
2	Trasferimenti correnti	8.111.819,38	4.574.431,33	4.123.755,77	4.130.662,86
3	Entrate extratributarie	7.787.471,60	7.007.774,60	6.544.212,60	6.004.712,60
4	Entrate in conto capitale	20.826.898,64	7.568.200,00	7.677.260,00	9.386.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione di prestiti	3.500.000,00	2.400.000,00	2.200.000,00	2.200.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	40.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	51.500.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00
	Totale titoli	156.775.742,62	93.456.958,93	92.416.781,37	93.407.393,38
	Totale generale delle entrate	162.148.951,60	96.527.197,18	96.550.834,50	98.051.476,51
Tit.	Spese	Previsioni definitive 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
	Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	38.138.085,20	33.427.923,69	32.701.133,37	32.374.897,27
2	Spese in conto capitale	28.758.023,72	12.151.878,00	13.153.360,00	15.392.130,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	3.752.842,68	3.947.395,49	3.696.341,13	3.284.449,24
5	Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	40.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	51.500.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00
	Totale generale delle spese	162.148.951,60	96.527.197,18	96.550.834,50	98.051.476,51

2) di approvare i seguenti prospetti previsti dall'allegato 9 al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118, integrato e modificato dal D.Lgs.n.126/2014 contenuti nell'allegato n.1 che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- il prospetto delle entrate;
- il prospetto delle entrate per titoli;
- il prospetto delle spese;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- il prospetto delle spese per titoli;
- il prospetto delle spese per missioni;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- il quadro generale riassuntivo delle entrate e delle spese;
- il quadro degli equilibri di bilancio;
- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

3) di approvare altresì il prospetto relativo alla composizione dell'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (allegato n.2);

4) di dare atto che al bilancio di previsione finanziario 2020-2022 sono altresì allegati i seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- nota integrativa al bilancio contenente quanto specificato all'art 11 comma 5 del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (allegato n.3)
- tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n.27 del 30/04/2019 di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 (allegato n.4);
- piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio (allegato n.5);

5) di prendere atto della deliberazione di Giunta Comunale n.280 del 05/11/2019, che individua, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato n.6);

6) di prendere atto delle deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, raccolte - per quanto attiene gli atti previgenti - in un unico documento allegato alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale (allegato n.7) o approvati nella stessa seduta di approvazione della presente deliberazione preventivamente alla stessa;

7) di prendere atto della deliberazione consiliare n. 102 del 20.12.2019 ad oggetto "Quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 167/62, 865/71 e 457/78 che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie. Aree inserite nei Piani di Edilizia Economica e Popolare (PEEP) e aree inserite nel Piano per gli Insediamenti Produttivi (PIP)" (allegato n.8 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale);

7) di dare atto che i documenti di programmazione e di rendiconto del Comune sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" al seguente link <http://www.comune.capannori.lu.it/>

8) di dare atto che i bilanci degli organismi partecipati sono disponibili agli indirizzi internet come da allegato n.9 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

9) di dare atto che il bilancio dell'esercizio 2018 di Lu.Cen.Se S.c.p.a. non risulta pubblicato sul sito internet della società e che pertanto lo stesso si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato n.10);

10) di prendere atto del parere favorevole del collegio dei revisori dell'Ente rilasciato in data 29/11/2019, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato n.11);

DELIBERA, altresì

Di dichiarare, con successiva votazione favorevole, il presente atto, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs.267/00 al fine di poter procedere quanto prima all'attivazione delle procedure di cui trattasi, assicurando il buon andamento dell'azione amministrativa, l'attuazione dei programmi e l'operatività gestionale dell'Ente.

Sono presenti n. 21 componenti il consiglio essendo nel frattempo entrato il Sindaco Menesini, il consigliere Pellegrini ed usciti i consiglieri Ceccarelli e Lunardi.

Segue la discussione con gli interventi dei sigg.ri: Caruso, Vice Segretario Pantanella, Angelini, Campioni che annuncia voto favorevole.

Il consigliere Caruso chiede di mettere a verbale quanto segue: "Grazie Presidente, ritornando sulla questione dell'emendamento che ho presentato io e preso atto della valutazione del parere tecnico contrario io vorrei fare una riflessione: tutti i consiglieri comunali possono presentare emendamenti agli schemi del bilancio di previsione. Il Consiglio Comunale può emendare qualsiasi tipo di provvedimento che rientra nella competenza funzionale dell'assise. Il fatto stesso di non aver messo all'ordine del giorno, quell'emendamento che è stato da me presentato, rappresenta una grave violazione delle prerogative del consigliere comunale. Era un emendamento, ammissibile o meno, giusto, sbagliato che fosse, doveva essere posto all'attenzione del consiglio comunale, votato ed eventualmente rigettato. Il fatto stesso di non averlo posto all'ordine del giorno della discussione di questa sera, vi ripeto, determina a mio parere l'illegittimità della deliberazione di approvazione del bilancio preventivo, perché è una decisione incomprensibile quello di non averlo messo in votazione, ripeto, giusto o sbagliato che fosse, il consiglio si doveva pronunciare, accogliendolo o respingendolo o dichiarandolo inammissibile. Erano queste le tre soluzioni possibili a quell'emendamento da me presentato e non posso non rilevare che il fatto stesso di

non averlo messo all'ordine del giorno, secondo me è un atto che vorrei definire di non ortodossia nel rapporto tra maggioranza ed opposizione. Voto contrario”.

Intervengono: Pisani, Vice Segretario Pantanella, Bartolomei, Ceccarelli che esprime giudizio positivo sulla proposta di deliberazione, Caruso, Petrini e la replica dell'assessora Carmassi.

Prendono la parola per la dichiarazione di voto i sigg.ri:

Angelini che annuncia voto favorevole del gruppo “PD”

Campioni che annuncia voto favorevole del gruppo “Luca Menesini Sindaco”

Berti che annuncia voto favorevole del gruppo “+Capannori”

Bachi che annuncia voto favorevole

Zappia mette in evidenza che il bilancio è da considerarsi nullo

Petrini che annuncia voto contrario.

Prendono la parola il Sindaco Menesini e il consigliere Zappia.

Esce l'assessora Micheli.

Al momento della votazione sono presenti n° 21 componenti il Consiglio.

Al termine della discussione lo schema di deliberazione **viene approvato**, nel testo proposto e sopra riportato, a seguito di votazione svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	21	
FAVOREVOLI	n.	14	VOTANTI
CONTRARI Bartolomei, Benigni, Caruso, Pellegrini, Zappia, Petrini, Scannerini	n.	7	21
ASTENUTI	n.	0	

INFINE, su proposta del Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.		
MAGGIORANZA RICHIESTA	n.	13	Art. 134 c.4 D.Lgs. 267/00
FAVOREVOLI	n.	14	VOTANTI
CONTRARI Bartolomei, Benigni, Caruso, Pellegrini, Zappia, Petrini, Scannerini	n.	7	21
ASTENUTI	n.	0	

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO
PAOLO PANTANELLA

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
GIGLIOLA BIAGINI