



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **99** del **28/07/2021**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: VARIAZIONE N.2 DI COMPETENZA CONSILIARE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTT. 170 E 193 DEL D.LGS.267/2000 E VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI ALLA DATA DEL 30/06/2021

L'anno **duemilaventuno** (2021) e questo giorno ventotto (28) del mese di **Luglio**, alle ore 20:03, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione ordinaria, seduta pubblica, **in modalità video conferenza completamente a distanza, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale**, nel rispetto dei criteri di funzionamento provvisori fissati con Decreto del Presidente del Consiglio Comunale prot. n. 20037 del 15.04.2020.

All'appello nominale, risultano presenti, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 19, ed assenti n. 6 come di seguito indicato:

Nominativo	P/A	Nominativo	P/A
MENESINI LUCA	A	SBRANA ROBERTA	P
AMADEI SILVIA MARIA	P	BACHI MARCO	P
ANGELINI GUIDO	P	CECCARELLI GAETANO	P
LIONETTI LAURA	P	BARTOLOMEI SALVADORE	A
MICCICHE' LIA CHIARA	P	BENIGNI ILARIA	P
ROCCHI MAURO	P	CARUSO DOMENICO	P
PISANI SILVANA	P	PELLEGRINI GIUSEPPE	A
BIAGINI GIGLIOLA	P	SPADARO GAETANO	P
BORELLI FRANCESCO	P	ZAPPIA BRUNO	P
CAMPIONI GIANNI	P	LUNARDI SIMONE	A
LENCIONI PIO	P	PETRINI MATTEO	P
SALVONI FRANCO ANTONIO	A	SCANNERINI MATTEO	A
BERTI CLAUDIA	P		

Sono presenti, inoltre, gli assessori sigg.ri: FRANCESCONI MATTEO, CARMASSI ILARIA

Presiede l'adunanza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE ROBERTO GERARDI incaricato della redazione del verbale.

Scrutatori i sigg.ri: ANGELINI GUIDO, ROCCHI MAURO, BENIGNI ILARIA



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

OGGETTO: VARIAZIONE N.2 DI COMPETENZA CONSILIARE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO E AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTT. 170 E 193 DEL D.LGS.267/2000 E VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI ALLA DATA DEL 30/06/2021

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla registrazione audio depositata agli atti della segreteria.

Si dà atto che, rispetto all'appello effettuato all'inizio di seduta, a questo punto sono presenti n° 20 componenti il Consiglio, essendo entrati nel frattempo i consiglieri Lunardi, Sindaco Menesini, Scannerini ed usciti i consiglieri Benigni e Spadaro.

Il Presidente invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.136 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta che viene illustrata dall'ass. Carmassi.

Segue discussione con gli interventi dei sigg.ri Berti, Zappia, Angelini e la replica dell'ass. Carmassi.

Sono presenti a questo punto n. 19 componenti il Consiglio, essendo nel frattempo uscito il consigliere Zappia.

Il Presidente, al termine della discussione, pone in votazione mediante appello nominale, la proposta di deliberazione n.136 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta, che ha dato il seguente esito controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	19	
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Borelli, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Micciché, Pisani, Rocchi, Sbrana	n.	15	VOTANTI 19
CONTRARI Caruso, Lunardi, Petrini, Scannerini	n.	4	
ASTENUTI	n.	/	

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 05/02/2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 ai sensi dell'art.170 del D.Lgs.n.267/2000;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.26 del 05/02/2021, esecutiva a termini di legge, sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e i relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.47 del 27/04/2021 è stata adottata la variazione dello schema del programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023 ed elenco annuale dei lavori pubblici anno 2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.70 del 03/06/2021 è stata approvata la variazione n.1 al bilancio di previsione di competenza consiliare e al documento unico di programmazione 2021-2023;

VISTA la deliberazione di Giunta n. 82 del 14/07/2021 con cui si apportano modifiche al programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022 ex art. 21 del D.Lgs. 50/2016, allegato del DUP 2021-2023;

VISTO il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

CONSIDERATO il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio definito dall'allegato 4.1 al D. Lgs. 118/2011 definisce tale attività come il *"processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio,*

consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento” e che tale principio disciplina le modalità di redazione ed i contenuti del Documento Unico di Programmazione (DUP) prevedendo che: “ Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative” e “Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”;

VISTI gli articoli 170 e 175 del D.Lgs. n.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni che disciplinano, rispettivamente, il Documento unico di programmazione e le variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione;

VISTO l'art.193, comma 2, del D.Lgs.n.267/2000 che dispone quanto segue: *“Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio (...)”;*

CONSIDERATO che:

- l'andamento della gestione finanziaria del Comune deve essere oggetto di costante verifica al fine di assicurare il perseguimento degli equilibri di bilancio;
- la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193, 4° comma, è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del Bilancio di Previsione di cui all'art.141, con applicazione della procedura prevista dal secondo comma del medesimo articolo;
- a conclusione della verifica generale sull'andamento della gestione dell'esercizio finanziario 2021, si rendono necessari adeguamenti delle previsioni di stanziamenti di entrata e di spesa, come specificato negli allegati n.1 (relazione del Dirigente esplicativa della variazione) e n.2 (prospetto riepilogativo della variazione), facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- si rende necessario provvedere ad apposito stanziamento del fondo di garanzia dei crediti commerciali per € 552.757,61, ai sensi dei commi 858-872 della legge n.145/2018 che hanno introdotto misure per garantire il tempestivo pagamento dei debiti commerciali e la riduzione del debito pregresso e per assicurare la corretta alimentazione della piattaforma dei crediti commerciali;
- le variazioni da apportare agli strumenti di programmazione riguardano anche il programma biennale di acquisti di beni e servizi 2021-2022 ed il programma degli incarichi individuali di collaborazione autonoma a soggetti esterni all'Amministrazione ai sensi dell'art.3, comma 55, della Legge n.244/2007 (Legge finanziaria 2008), come modificato dalla legge n. 133/2008;

VISTO il decreto ingiuntivo n.946/2021 emesso dal Tribunale Civile di Lucca nel procedimento R.G. n.2564/2021 in data 21/06/2021, in favore di U.N.C.E.M. Toscana in liquidazione acquisito al protocollo dell'Ente con n.37798/2021;

DATO ATTO che non risultano pervenute comunicazioni inerenti ulteriori debiti fuori bilancio né passività potenziali derivanti da contenziosi o da altre fattispecie, raccolte agli atti del Settore Risorse, e visionate dall'organo di revisione economico finanziaria in sede di esame dell'atto;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 98 del 28.07.2021, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il rendiconto di gestione dell'esercizio 2020;

VISTE le risultanze del rendiconto di gestione dell'esercizio 2020 da cui si rileva un risultato di amministrazione accertato al 31.12.2020 di € 18.047.269,57 così composto:

- parte accantonata: € 10.845.748,14
- parte vincolata: € 5.526.092,36
- parte destinata agli investimenti € 1.573.630,53
- parte disponibile € 101.798,54

RITENUTO necessario applicare alla presente variazione di bilancio le seguenti quote del risultato di amministrazione 2020:

Tipo	Variazione (2021)
Altri Vincoli	1.515.949,16
Vincoli da leggi e principi contabili	740.484,39
Vincoli attribuiti dall'ente	158.432,17
Vincoli da trasferimenti	1.526.276,10
Parte destinata agli investimenti	1.098.230,68
Altri accantonamenti	831.119,40
Totale	5.870.491,90

DATO ATTO che il DUP - Documento Unico di Programmazione 2021-2023 viene aggiornato:

- nella sezione operativa, al Programma 14.03 "Polo Tecnologico: accordi di collaborazione" con il recepimento di quanto concordato nel Collegio di Vigilanza del Polo Tecnologico-Parco scientifico in data 1 settembre 2020;
- nei documenti di programmazione dei settori, con l'aggiornamento del programma annuale degli incarichi;

DATO ATTO inoltre che il Dup 2021-2023 viene aggiornato in conseguenza della variazione di bilancio ai Programmi e alle Missioni variate in modo da garantire la coerenza degli strumenti di programmazione dell'Ente;

VISTO l'art.52 comma 1 del DL 14 agosto 2020, n. 104 (c.d. Decreto Agosto) che ha previsto alcune semplificazioni degli adempimenti dei tesoreri degli Enti Locali, disponendo l'abrogazione delle seguenti disposizioni del D.Lgs.n.267/2000:

- comma 4 dell'art.163;
- comma 6 del medesimo articolo 163;
- comma 9-bis dell'art.175;

RITENUTO pertanto di procedere:

- alle variazioni di bilancio come meglio specificato nel prospetto di cui all'allegato n.2, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- all'approvazione del DUP 2021-2023 così come variato con la presente deliberazione (allegato n.3, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione);
- alla variazione del programma biennale di acquisti di beni e servizi 2021-2022 (allegato n.4, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione) allegato al DUP 2021-2023;

DATO ATTO che, a seguito della suddetta variazione, permane il rispetto degli equilibri finanziari correnti, di conto capitale e generali, che corrispondono al raggiungimento dell'obiettivo di finanza pubblica per gli esercizi finanziari 2021-2023;

RICORDATO altresì il vigente articolo 147-ter del TUEL, introdotto dal D.L. 174/2012 il quale prevede che per verificare lo stato di attuazione dei programmi, l'ente locale definisce secondo la propria autonomia organizzativa, metodologie di controllo strategico finalizzate alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti e che l'unità preposta al controllo strategico, posta sotto la direzione del Segretario comunale, elabori rapporti periodici, da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio per la successiva predisposizione di deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi;

RICHIAMATA la FAQ n.7 del 08.07.2015 della Ragioneria Generale dello Stato in merito all'opportunità di effettuare periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi, la quale ricorda che sebbene l'articolo 193 del TUEL non preveda più, come obbligatoria, tale prassi, in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, resti valido tale obbligo ai sensi dell'art.147-ter del TUEL sopra citato;

PRESO ATTO del Regolamento per la Disciplina dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 08.05.2013, ed in particolare l'articolo 17 *“Verifica sullo stato di attuazione dei programmi”* il quale stabilisce che *“omissis.... almeno una volta l'anno, entro il 30 settembre, il Consiglio Comunale effettua la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. Entro tale data, l'unità preposta al controllo strategico, a seguito delle verifiche indicate al precedente art.15, redige uno specifico report che invia alla Giunta e al Consiglio Comunale”*;

DATO ATTO CHE al fine di verificare lo stato di attuazione dei programmi viene allegato alla presente deliberazione (allegato n.5, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione) il report di monitoraggio delle azioni della sezione operativa del Documento Unico di Programmazione alla data del 30 giugno 2021;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale;

VISTO il parere dell'organo di revisione espresso ai sensi dell'art.239 del D.Lgs.n.267/00 in data 14.07.2021, allegato n.6 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO il parere della competente commissione consiliare espresso in data 20.07.2021;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore "Risorse" ai sensi dell'art. 49, comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs.n.267/2000 che si allegano presente atto;

DELIBERA

1. di apportare al Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 la variazione riportata nel relativo prospetto (allegato n.2 facente parte integrante e sostanziale del presente atto), per le motivazioni in premessa riportate;

2. di dare atto che, a seguito della suddetta variazione, permane il rispetto degli equilibri finanziari correnti, di conto capitale e generali, che corrispondono al raggiungimento dell'obiettivo di finanza pubblica per gli esercizi finanziari 2021-2023;

3. di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio, in esito alla verifica della gestione finanziaria di competenza, di cassa e dei residui di cui all'art.193 del D.Lgs.n. 267/2000;

4. di approvare il DUP 2021-2023 così come variato con la presente deliberazione (allegato n.3, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione);

5. di approvare le modifiche al programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022 ex art. 21 del D.Lgs. 50/2016 (allegato n.4, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione), allegato al DUP 2021-2023;

6. di dare atto che con successivo provvedimento la Giunta Comunale dovrà provvedere all'adeguamento del Piano Esecutivo di Gestione 2021;

7. di dare atto della verifica dello stato di attuazione dei programmi alla data del 30 giugno 2021 che risulta in linea con quanto programmato.

8. di trasmettere copia del presente provvedimento ai Dirigenti dell'Ente per l'adozione degli atti conseguenti alla presente deliberazione.

Sono presenti a questo punto n. 20 componenti il Consiglio, essendo nel frattempo entrato il consigliere Zappia.

INFINE, su proposta del Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	20	
MAGGIORANZA RICHIESTA	n.	13	Art. 134 c.4 D.Lgs. 267/00
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Borelli, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Miccichè, Pisani, Rocchi, Sbrana	n.	15	VOTANTI 20
CONTRARI Caruso, Lunardi, Petrini, Scannerini, Zappia	n.	5	
ASTENUTI	n.	/	

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, al fine di poter permettere quanto prima l'attivazione delle procedure gestionali conseguenti, riferite all'esercizio finanziario 2021.

Il Consiglio termina alle ore 23:22.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
ROBERTO GERARDI

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
GIGLIOLA BIAGINI