



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **69** del **28/07/2022**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Variazione n.2 di competenza consiliare al Bilancio di Previsione Finanziario e al Documento Unico di Programmazione 2022-2024, salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli artt.170 e 193 del D.Lgs.n.267/2000, ratifica della variazione n.1 al Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 ai sensi dell'art.175, comma 4, del D.Lgs.n.267/2000, rideterminazione del prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione e dei prospetti A1 e A2 del Rendiconto della gestione 2021 e verifica dello stato di attuazione dei programmi alla data del 30/06/2022

In data odierna, alle ore 18:50 nell'apposita sala del palazzo comunale, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione straordinaria, seduta pubblica, in modalità mista, nel rispetto dei criteri di funzionamento previsti dal Regolamento del Consiglio Comunale.

All'appello nominale, risultano presenti, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 21, ed assenti n. 4 come di seguito indicato:

Nominativo	P/A	Nominativo	P/A
MENESINI LUCA	A	LIONETTI LAURA	P
AMADEI SILVIA MARIA	P	LUNARDI SIMONE	P
ANGELINI GUIDO	P	MICCICHE' LIA CHIARA	A
BACHI MARCO	P	PELLEGRINI GIUSEPPE	A
BARTOLOMEI SALVADORE	A	PETRINI MATTEO	P
BENIGNI ILARIA	P	PISANI SILVANA	P
BERTI CLAUDIA	P	RIOLO EZIO	P
BIAGINI GIGLIOLA	P	ROCCHI MAURO	P
BINI CHIARA	P	SBRANA ROBERTA	P
CAMPIONI GIANNI	P	SCANNERINI MATTEO	P
CARUSO DOMENICO	P	SPADARO GAETANO	P
CECCARELLI GAETANO	P	ZAPPIA BRUNO	P
LENCIONI PIO	P		

Partecipano in modalità on-line i consiglieri Benigni, Berti, Ceccarelli, Pisani, Sbrana, Zappia.

Sono presenti, inoltre, gli assessori sigg.ri: DEL CARLO DAVIDE, FRANCESCONI MATTEO, CARMASSI ILARIA

Partecipa in modalità on-line l'assessore Del Carlo

Presiede l'adunanza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE MARCO CIANCAGLINI incaricato della redazione del verbale.

Scrutatori i sigg.ri: AMADEI SILVIA MARIA, LIONETTI LAURA, LUNARDI SIMONE



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

OGGETTO: Variazione n.2 di competenza consiliare al Bilancio di Previsione Finanziario e al Documento Unico di Programmazione 2022-2024, salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli artt.170 e 193 del D.Lgs.n.267/2000, ratifica della variazione n.1 al Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 ai sensi dell'art.175, comma 4, del D.Lgs.n.267/2000, rideterminazione del prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione e dei prospetti A1 e A2 del Rendiconto della gestione 2021 e verifica dello stato di attuazione dei programmi alla data del 30/06/2022

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla trascrizione della seduta allegata al presente atto.

Successivamente all'appello è entrato l'assessore Del Chiaro.

Si dà atto che, rispetto all'appello nominale effettuato all'inizio di seduta, a questo punto sono presenti n° 19 componenti il Consiglio, essendo entrato nel frattempo il consigliere Bartolomei, usciti i consiglieri Petrini, Scannerini, Spadaro, uscito ed entrato il consigliere Caruso.

Il Presidente invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.103 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta che viene illustrata dall'ass. Carmassi.

Segue la discussione con gli interventi dei sigg.ri Berti, Caruso, Angelini, Zappia, Ceccarelli, ass. Carmassi.

Interviene per la dichiarazione di voto il consigliere Angelini che annuncia il voto favorevole della maggioranza.

Il Presidente, al termine della discussione, pone in votazione mediante scrutinio palese, la proposta di deliberazione n.103 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta, che ha dato il seguente esito controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	19	VOTANTI 19
FAVOREVOLI Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	14	
CONTRARI Bartolomei, Benigni, Caruso, Lunardi, Zappia	n.	5	
ASTENUTI	n.	/	

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 24/02/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 ai sensi dell'art.170 del D.Lgs.n.267/2000;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.20 del 24/02/2022, esecutiva a termini di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 e i relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.71 del 13/05/2022 è stato approvato il prelievo dal fondo di riserva ai sensi dell'art.176 del D.Lgs.n.267/2000;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.115 del 01/07/2022, esecutiva a termini di legge, è stata approvata la variazione n.1 al bilancio di previsione 2022-2024 in via d'urgenza ai sensi dell'art.175, c.4, del D.Lgs.n.267/2000, da ratificarsi entro i termini di legge;

VISTO il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

CONSIDERATO il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio definito dall'allegato 4.1 al D. Lgs. 118/2011 definisce tale attività come il *“processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello*

sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento” e che tale principio disciplina le modalità di redazione ed i contenuti del Documento Unico di Programmazione (DUP) prevedendo che: “ Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative” e “Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”;

VISTI gli articoli 170 e 175 del D.Lgs. n.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni che disciplinano, rispettivamente, il Documento unico di programmazione e le variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione;

VISTO l'art.193, comma 2, del D.Lgs.n.267/2000 che dispone quanto segue: *“Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio (...)”;*

CONSIDERATO che:

- l'andamento della gestione finanziaria del Comune deve essere oggetto di costante verifica al fine di assicurare il perseguimento degli equilibri di bilancio;
- la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193, 4° comma, è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del Bilancio di Previsione di cui all'art.141, con applicazione della procedura prevista dal secondo comma del medesimo articolo;
- a conclusione della verifica generale sull'andamento della gestione dell'esercizio finanziario 2022, si rendono necessari adeguamenti delle previsioni di stanziamenti di entrata e di spesa, come specificato nel prospetto riepilogativo della variazione (allegato n.3 parte integrante e sostanziale della presente deliberazione) e nella relazione del Dirigente esplicativa della variazione (allegato n.4 parte integrante e sostanziale della presente deliberazione);

DATO ATTO che non risultano pervenute comunicazioni inerenti ulteriori debiti fuori bilancio né passività potenziali derivanti da contenziosi o da altre fattispecie, raccolte agli atti del Settore Risorse, e visionate dall'organo di revisione economico finanziaria in sede di esame dell'atto;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n.27 del 27/04/2022, esecutiva a termini di legge, con cui è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2021;

VISTE le risultanze del rendiconto di gestione dell'esercizio 2021 da cui si rileva un risultato di amministrazione accertato al 31/12/2021 di € 15.967.935,79 così composto:

- parte accantonata: € 11.932.846,02
- parte vincolata: € 2.926.903,87

- parte destinata agli investimenti € 927.971,31
- parte disponibile € 180.214,59

VISTO il riepilogo delle posizioni pendenti relativamente al contenzioso con Banca Farmafactoring e la relativa nota dell'Ufficio Legale con cui è stata richiesta la riduzione del fondo contenzioso accantonato nel risultato di amministrazione 2021 a € 400.000,00;

RITENUTO pertanto di rideterminare il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2021 come di seguito specificato:

- riducendo di € 390.000,00 la parte accantonata a titolo di fondo contenzioso, facendo confluire conseguentemente tale quota nella parte disponibile dello stesso;
- riducendo di € 30.866,40 i fondi liberi, facendo confluire tale quota nella parte vincolata da trasferimenti;

DATO ATTO che, in conseguenza di quanto sopra meglio descritto, si rende necessario rideterminare i prospetti A1 e A2 allegati al rendiconto della gestione dell'esercizio 2021;

RITENUTO necessario applicare alla presente variazione di bilancio le seguenti quote del risultato di amministrazione 2021:

- Vincoli da trasferimenti per € 30.866,40
- Fondi non vincolati per € 500.000,00

DATO ATTO che il DUP - Documento Unico di Programmazione 2022-2024 viene aggiornato, per la prima volta, sia nella Sezione Strategica in riferimento ai dati generali di contesto che nella Sezione Operativa, aggiornando gli obiettivi secondo quanto già definito nel Peg-Piano della Performance approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.51 del 29/04/2022 così come di seguito specificato:

- aggiornamento delle "Azioni Verdi" con l'inserimento della realizzazione di colonnine di ricarica elettriche, del "Regolamento del Verde" e la previsione di azioni per il contenimento e l'assorbimento delle emissioni inquinanti;
- implementazione del progetto "Centro educativo Piccola Artemisia" che, oltre alle attività educative, vede ampliato il target di riferimento con iniziative rivolte alle famiglie, diventando "Centro per le famiglie Piccola Artemisia";
- inserimento del progetto triennale "Family Net" per il conseguimento della Certificazione Family Audit finalizzata alla promozione del benessere lavorativo e della conciliazione tempi vita e lavoro;
- aggiornamento e semplificazione delle procedure relative alle opere edilizie sanabili e semplificazione delle procedure PEEP per la trasformazione del diritto di superficie nel diritto di proprietà;
- miglioramento dell'esperienza d'uso e dell'accessibilità ai servizi, con azioni di potenziamento dei servizi on-line, alfabetizzazione digitale in affiancamento ai cittadini fruitori dei servizi a sportello e potenziamento dell'infrastruttura tecnologica;

- implementazione dell'azione "Riorganizzazione di servizi sociali nell'area inclusione in un'ottica di Welfare di comunità" e sviluppo del progetto di verifica e controllo dei servizi sociali accreditati;
- ulteriore definizione e aggiornamento dei progetti di potenziamento delle infrastrutture e di efficientamento e miglioramento degli edifici di proprietà dell'Ente con particolare riferimento alle scuole anche grazie ad interventi finanziati tramite PNRR;
- potenziamento del "Polo tecnologico/Parco scientifico" con il rinnovo degli accordi di collaborazione;
- implementazione dell'azione "Interventi di tutela e salvaguardia del territorio";
- attuazione, nell'ambito della tutela della "Sicurezza stradale", del progetto di monitoraggio delle installazioni dei cartelloni pubblicitari.

DATO ATTO inoltre che il Dup 2022-2024 viene aggiornato in conseguenza della variazione di bilancio ai Programmi e alle Missioni variate in modo da garantire la coerenza degli strumenti di programmazione dell'Ente;

VISTO l'art.52 comma 1 del DL 14 agosto 2020, n. 104 che ha previsto alcune semplificazioni degli adempimenti dei tesoriери degli Enti Locali, disponendo l'abrogazione delle seguenti disposizioni del D.Lgs.n.267/2000:

- comma 4 dell'art.163;
- comma 6 del medesimo articolo 163;
- comma 9-bis dell'art.175;

RITENUTO pertanto di procedere:

- alle variazioni di bilancio come meglio specificato nel prospetto di cui all'allegato n.3, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- all'approvazione del DUP 2022-2024 così come variato con la presente deliberazione (allegato n.5, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione);

DATO ATTO che, a seguito della suddetta variazione, permane il rispetto degli equilibri finanziari correnti, di conto capitale e generali, che corrispondono al raggiungimento dell'obiettivo di finanza pubblica per gli esercizi finanziari 2022-2024;

RICORDATO altresì il vigente articolo 147-ter del TUEL, introdotto dal D.L. 174/2012 il quale prevede che per verificare lo stato di attuazione dei programmi, l'ente locale definisce secondo la propria autonomia organizzativa, metodologie di controllo strategico finalizzate alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti e che l'unità preposta al controllo strategico, posta sotto la direzione del Segretario comunale, elabori rapporti periodici, da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio per la successiva predisposizione di deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi;

RICHIAMATA la FAQ n.7 del 08.07.2015 della Ragioneria Generale dello Stato in merito all'opportunità di effettuare periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi, la quale ricorda che sebbene l'articolo 193 del TUEL

non preveda più, come obbligatoria, tale prassi, in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, resti valido tale obbligo ai sensi dell'art.147-ter del TUEL sopra citato;

PRESO ATTO del Regolamento per la Disciplina dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 08.05.2013, ed in particolare l'articolo 17 *“Verifica sullo stato di attuazione dei programmi”* il quale stabilisce che *“omissis.... almeno una volta l'anno, entro il 30 settembre, il Consiglio Comunale effettua la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. Entro tale data, l'unità preposta al controllo strategico, a seguito delle verifiche indicate al precedente art.15, redige uno specifico report che invia alla Giunta e al Consiglio Comunale”*;

DATO ATTO CHE al fine di verificare lo stato di attuazione dei programmi viene allegato alla presente deliberazione (allegato n.6, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione) il report di monitoraggio delle azioni della sezione operativa del Documento Unico di Programmazione alla data del 30 giugno 2022;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale;

VISTO il parere dell'organo di revisione espresso ai sensi dell'art.239 del D.Lgs.n.267/2000 in data 22/07/2022, allegato n.7 al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO il parere della competente commissione consiliare espresso in data 26.07.2022;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore “Risorse” ai sensi dell'art. 49, comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs.n.267/2000 che si allegano presente atto;

DELIBERA

1. di ratificare ad ogni effetto di legge la variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n.115 del 01/07/2022 (allegato n.1 parte integrante e sostanziale del presente atto);
2. di rideterminare il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2021 e i prospetti A1 e A2 del rendiconto della gestione dell'esercizio 2021 come specificato in premessa (allegato n.2 parte integrante e sostanziale del presente atto);
3. di apportare al Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 la variazione riportata nel relativo prospetto (allegato n.3 parte integrante e sostanziale del presente atto), per le motivazioni in premessa riportate;

4. di dare atto che, a seguito della suddetta variazione, permane il rispetto degli equilibri finanziari correnti, di conto capitale e generali, che corrispondono al raggiungimento dell'obiettivo di finanza pubblica per gli esercizi finanziari 2022-2024;

5. di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio, in esito alla verifica della gestione finanziaria di competenza, di cassa e dei residui di cui all'art.193 del D.Lgs.n. 267/2000;

6. di approvare l'allegato DUP - Documento Unico di Programmazione 2022-2024 - prima variazione - dando atto che il documento viene aggiornato sia nella Sezione Strategica che nella Sezione Operativa (allegato n.5, parte integrante e sostanziale del presente atto);

7. di dare atto della verifica dello stato di attuazione dei programmi alla data del 30 giugno 2022 che risulta in linea con quanto programmato;

8. di dare atto che con successivo provvedimento la Giunta Comunale dovrà provvedere all'adeguamento del Piano Esecutivo di Gestione 2022;

9. di trasmettere copia del presente provvedimento ai Dirigenti dell'Ente per l'adozione degli atti conseguenti alla presente deliberazione.

al fine di poter permettere quanto prima l'attivazione delle procedure gestionali conseguenti, riferite all'esercizio finanziario 2022.

INFINE, su proposta del Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.		
MAGGIORANZA RICHIESTA	n.	13	Art. 134 c.4 D.Lgs. 267/00
FAVOREVOLI Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	14	VOTANTI 19
CONTRARI Bartolomei, Benigni, Caruso, Lunardi, Zappia	n.	5	
ASTENUTI	n.	/	

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, al fine di poter permettere quanto prima l'attivazione delle procedure gestionali conseguenti, riferite all'esercizio finanziario 2022.

Il Consiglio termina alle ore 21:51

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO CIANCAGLINI

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
GIGLIOLA BIAGINI